



# La importancia de la fiscalización ambiental para un desarrollo sostenible

Cusco, 15 de julio de 2015

# ¿Qué es la fiscalización ambiental?

La fiscalización ambiental es el conjunto de acciones de evaluación, supervisión, fiscalización, sanción y promoción de incentivos que realizan las entidades de fiscalización ambiental (EFA) -entidades públicas encargadas de desarrollar funciones de fiscalización ambiental- con el objetivo de **asegurar el cumplimiento de las obligaciones ambientales establecidas por el Estado.**

# ¿Cuándo se realiza la fiscalización ambiental?

- Aprobación de Instrumentos de Gestión Ambiental.
- Autorizaciones previas para el inicio de operaciones.

**Fiscalización Ambiental**

**Control Previo**

*ex ante*

**Control Posterior**

*ex post*

SENACE

OEFA

# EL SENACE

- El SENACE es un organismo público técnico especializado, adscrito al Ministerio del Ambiente. Su tarea consistirá en revisar y aprobar los Estudios de Impacto Ambiental detallados (EIA-d) de mayor envergadura de los proyectos de inversión pública, privada o de capital mixto.
- El SENACE se creó el 2012, mediante la Ley N° 29968, y aún se encuentra en proceso de implementación.

# ¿Cuáles son sus funciones?

- Aprobar los Estudios de Impacto Ambiental detallados (EIA-d).
- Implementar la Ventanilla Única de Certificación Ambiental en los procedimientos de aprobación de los Estudios de Impacto Ambiental detallados.
- Administrar el Registro Nacional de Consultoras Ambientales.
- Administrar el Registro Administrativo de Certificaciones Ambiental.
- Formular propuestas de mejora continua de los procesos de evaluación ambiental.

# El Sistema Nacional de Fiscalización Ambiental

- Ley N°29325 - Ley del Sistema Nacional de Evaluación y Fiscalización Ambiental, modificada por la Ley N°30011, tiene la finalidad de articular las funciones en esta materia tanto a nivel nacional, regional y local.
- Ente rector: el Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental - OEFA

# El OEFA

- El OEFA es un organismo público, técnico especializado, adscrito al Ministerio del Ambiente, encargado de la fiscalización ambiental. El OEFA es, además, el Ente Rector del SINEFA.
- El OEFA se creó en el año 2008 mediante el DL N° 1013 el mismo que aprueba la Ley de Creación, Organización y Funciones del Ministerio del Ambiente, e inició sus actividades de fiscalización en el año 2010

# ¿Qué fiscaliza?

## □ El cumplimiento de **las obligaciones ambientales**:

Estas se encuentran establecidas en la legislación ambiental, en los instrumentos de gestión ambiental (Estudios de Impacto Ambiental, entre otros) o en los mandatos que emita la autoridad a cargo de la fiscalización ambiental.



# ¿Cuáles son sus funciones?

- **Evaluar:** Comprende las actividades de vigilancia y monitoreo de la calidad del ambiente y del estado de conservación de los recursos naturales.
- **Supervisar:** Facultad de realizar acciones de seguimiento y verificación con el propósito de asegurar el cumplimiento de los compromisos ambientales. También, comprende la facultad de dictar medidas preventivas.
- **Fiscalizar y sancionar:** Facultad de investigar la comisión de posibles infracciones administrativas sancionables y de imponer sanciones por su incumplimiento. También, comprende la facultad de dictar medidas correctivas.
- **Aplicación de Incentivos:** Promueve buenas prácticas empresariales que reduzcan y/ o prevengan impactos negativos para proteger el ambiente.

# ¿A quiénes fiscaliza?

- **Sector Minería**
  - **Sector Energía:** Subsector Hidrocarburos y Subsector Electricidad
  - **Sector Pesquería**
  - **Sector Industria:** Subsector Industria Manufacturera
  - **Entidades de Fiscalización Ambiental:** A nivel nacional (ej. ANA), a nivel regional (ej. DREM), y a nivel local (ej. Gestión de RRSS)
- 
- Directa
- Indirecta

# Ley N° 30327

- El SENACE se hará cargo de la **CAG**, que integrará los **títulos habilitantes** necesarios para las actividades extractivas.
- El SENACE se encargará también de **aprobar los EIA-sd**, pero por lo menos 02 años después de haber sido completamente transferida la competencia de aprobar EIA-d.
- El SENACE administrará el registro de certificaciones ambientales para que la información de **línea de base** de los EIA-d y EIA-sd aprobados, se encuentren disponibles para que sean de **uso compartido**.

# Ley N° 30230 (art. 19)

- Por 03 años, el OEFA tramitará PAS excepcionales ordenando medidas correctivas, más no multas.
- Durante los 03 años las sanciones a imponerse no podrán superar el 50% de la multa que correspondería aplicar.
- Las multas solo se impondrán si las infracciones son muy graves, si las actividades no cuentan con el IGA correspondiente, y si hay reincidencia dentro de un período de 06 meses.

# ¿Cómo contribuye la fiscalización ambiental en el desarrollo?

## Economía y ambiente

### Impacto de la regulación ambiental en la competitividad y el crecimiento económico

Gabriela López Medrano y Ricardo Machuca Breña

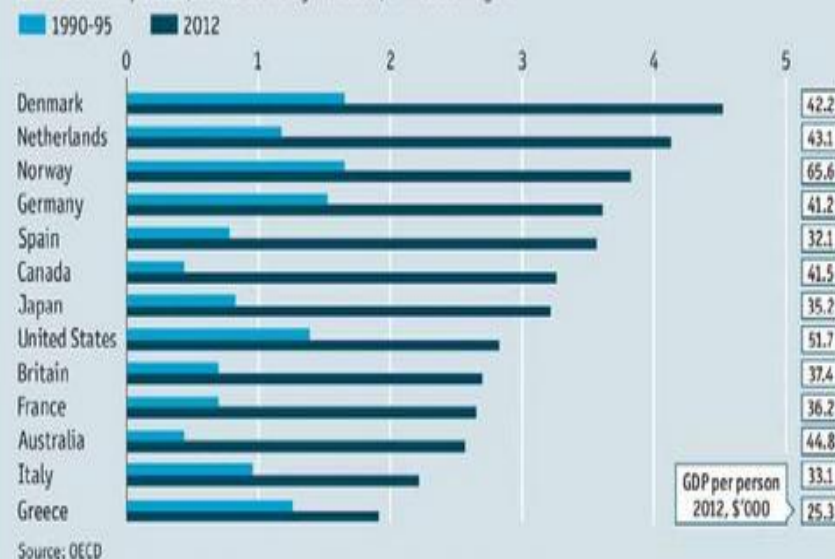
Una de las principales críticas a la regulación ambiental es el efecto, supuestamente negativo que causa en la competitividad y el crecimiento económico. El OEFA, como organismo encargado de velar por la protección ambiental, no ha estado exento de esos cuestionamientos. Sin embargo, algunos estudios revelan que estos argumentos no son ciertos.

Al respecto, recientes investigaciones afirman que una regulación ambiental estricta no debería causar efectos perjudiciales sobre la productividad si las políticas ambientales están bien dise-

ñadas\*. Los investigadores de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE)\*\* construyeron un indicador de exigencia en la regulación ambiental para veinticuatro (24) países que conforman este organismo, a través de un sistema de puntos en una escala de cero a seis\*\*\*, encontrando que el crecimiento de la productividad de los países no es afectado ante políticas ambientales más rigurosas. En efecto, se encontró una correlación positiva (0.4) y significativa\*\*\*\* entre el producto per cápita y los países con mayor exigencia ambiental, tal como se puede observar en el siguiente gráfico.

### Reduce, reuse, recycle

Environmental policies, whole economy indicator, 6=most stringent



Fuente: The Economist\*\*

\* Cf. ALBRIZIO, Silvia, BOTTA, Enrico, KOZIUK, Tomasz y ZIPPERER, Vera. Do environmental policies matter for productivity growth?. OECD Economics Department Working Papers N° 1176.

\*\* Cf. THE ECONOMIST. Environmental regulations may not cost as much as governments and businesses fear. The Economist, UK, 03 de enero del 2015. Consulta: 14 de enero del 2015. <<http://www.economist.com/news/finance-and-economics/21637411-environmental-regulations-may-not-cost-much-governments-and-businesses?fsrc=dg%7Ca>>

\*\*\* Otorgaron cero a países con regulaciones ambientales de laxas y seis a países con regulaciones ambientales de alta exigencia.

\*\*\*\* La correlación fue significativa con un nivel de confianza de 99%.

# Participación Ciudadana en la Fiscalización Ambiental

- El Servicio de Información Nacional sobre Denuncias Ambientales del OEFA: Este servicio permite que el ciudadano presente **denuncias**, ya sea de manera presencial, virtual o a través de correo postal- sobre la posible configuración de infracciones administrativas o posibles daños al ambiente. Asimismo, comprende la orientación a los denunciantes, el registro de las denuncias ambientales, la derivación a la entidad competente y el seguimiento del trámite respectivo.

# Participación Ciudadana en la Fiscalización Ambiental

- El Reglamento de participación ciudadana en las acciones de monitoreo ambiental a cargo del OEFA permite que los ciudadanos puedan acompañar al OEFA durante el desarrollo del monitoreo ambiental (toma de muestras), en calidad de observadores y, a su vez, colaborar en la identificación de los puntos de monitoreo.

# Participación Ciudadana en la Fiscalización Ambiental

- Cualquier persona con interés legítimo puede intervenir en el procedimiento sancionador que se tramita ante el OEFA, aportando pruebas sobre la existencia de una infracción o el incumplimiento de una medida cautelar o correctiva.





# Gracias por su atención

**Harlem Mariño Saavedra**  
**Derecho, Ambiente y Recursos Naturales – DAR**