

DOCUMENTO DE TRABAJO 05

**Reporte de investigación sobre las reformas a la Constitución  
del Estado de Durango 2000-2015**

LAURA ELOYNA MORENO NANGO | AUTORA

MARICELA H. PACHECO | REVISORA



**UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE CHIAPAS  
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS**

[www.ijj-unach.mx](http://www.ijj-unach.mx)

DOCUMENTO DE TRABAJO 05

**Reporte de investigación sobre las reformas a la Constitución  
del Estado de Durango 2000-2015**

LAURA ELOYNA MORENO NANGO | AUTORA

MARICELA H. PACHECO | REVISORA

**PROYECTO DE REFORMA INTEGRAL DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO DE CHIAPAS**

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE CHIAPAS – INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

**AGOSTO DE 2016**



**LXVI LEGISLATURA**  
HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DE CHIAPAS

[www.proyectodereformachiapas.wordpress.com](http://www.proyectodereformachiapas.wordpress.com)

Este reporte forma parte del proyecto de investigación sobre las reformas a la constituciones estatales y es un medio de difusión de avances en el marco del PROYECTO DE REFORMA INTEGRAL DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO DE CHIAPAS.

This document is a part of an investigation project about the reforms to the state constitutions, and its a broadcast way of the PROYECTO DE REFORMA INTEGRAL DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO DE CHIAPAS.

**El contenido de este documento puede ser reseñado, resumido, reproducido o traducido totalmente o en parte, sin autorización previa, a condición de que se especifique la fuente y de que no se use para fines comerciales.**

**D.R © Imagen de portada. Akio Hanafuji, 2007.**

Moreno Nango, Laura E. (2016). *Reporte de investigación sobre las reformas a la Constitución del Estado de Durango 2000-2015* [Documento de trabajo 05]. Proyecto de Reforma Integral de la Constitución Política del Estado de Chiapas. México: IIJ-UNACH.

7a. Avenida Norte Esquina 5a. Calle Poniente S/N  
Barrio Cruz Blanca  
Ocozocoautla de Espinosa, Chiapas, México, 29140  
Teléfono: +52 (968) 688 287

**Instituto de Investigaciones Jurídicas  
Universidad Autónoma de Chiapas**

Puedes hacer llegar tus comentarios  
proyectodereformachiapas@iij-unach.mx  
**[www.proyectodereformachiapas.wordpress.com](http://www.proyectodereformachiapas.wordpress.com)**

Las opiniones expresadas en este documento son del autor y no reflejan forzosamente las opiniones del Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNACH.

## **CONTENIDO**

|  |    |
|--|----|
| A) Información de la promulgación                        | 4  |
| B) Contenido de la reforma                               | 7  |
| C) Impugnaciones o polémicas sobre la nueva constitución | 13 |

## ***A) Información de la promulgación***

**1. ¿Del año 2000 a la fecha ha existido una reforma integral a la constitución o se ha promulgado una nueva constitución?**

En el año 2013 el Congreso del Estado de Durango aprobó la reforma integral a la Constitución del Estado de 1917, con sus respectivas reformas.

**2. En caso de respuesta negativa, ¿cuáles han sido las reformas más importantes de 2011 a la fecha?**

No aplica.

**3. En caso de respuesta afirmativa a la primera pregunta, ¿cuál es la fecha de publicación en el Periódico Oficial?**

El 29 de agosto de 2013, se publicó en el Periódico Oficial N° 69 del Estado de Durango, decreto número 540 en el cual se aprobó la reforma integral a la Constitución Local.

**4. ¿Tiene copia de este Periódico Oficial?**

Se anexa Periódico Oficial N° 69. (Anexo 1).

**5. ¿Existe exposición de motivos?**

Se anexa Decreto 540, el cual contiene los puntos considerados para la aprobación de la reforma a la constitución del Estado de Durango. (Anexo 2).

**6. ¿Tiene acceso a los discursos de promulgación?**

No se dispone.

**7. ¿Ha podido ubicar videos de foros o ceremonias relacionados con esta reforma? ¿Existe presencia de redactores de la constitución ajenos al poder legislativo?**

- Miguel Carbonell, en 8º Foro “derechos humanos” de la consulta publica ciudadana<sup>1</sup>
- 13º Foro de Consulta “Reforma Municipal”<sup>2</sup>
- 9ª Foro de Consulta “Reforma Municipal”<sup>3</sup>
- 11ª Foro de consulta ciudadana “Reforma Municipal”<sup>4</sup>
- Foro de consulta ciudadana en materia ambiental<sup>5</sup>

**8. ¿Existen notas de prensa que den cuenta de las principales innovaciones o aportaciones del nuevo texto constitucional?**

---

<sup>1</sup> Disponible en: <https://www.youtube.com/watch?v=ln6gQtPIOXQ>

<sup>2</sup> Disponible en: <https://www.youtube.com/watch?v=45Sm5pzWPa0>

<sup>3</sup> Disponible en: <https://www.youtube.com/watch?v=PuztgUldXu4>

<sup>4</sup> Disponible en: <https://www.youtube.com/watch?v=D1FHZeO415c>

<sup>5</sup> Disponible en: <https://www.youtube.com/watch?v=XCFnnho7Ywo>

- “¿Una nueva Constitución en Durango?” publicado en El Siglo de Durango el 12 de agosto del 2013<sup>6</sup>
- “Prevén terminar hoy dictamen de Reforma a la Constitución de Durango” publicado en el Siglo de Durango el 13 de agosto del 2013<sup>7</sup>
- “Los cambios a la Constitución de Durango. ¿Cuáles son?”, publicado en Contexto de Durango el 27 de agosto del 2013<sup>8</sup>
- “Gobernador de Durango firma promulgación de la nueva Constitución” publicado en El Universal Online el 29 de agosto del 2013<sup>9</sup>
- “En Durango promulgan nueva Constitución” publicado en Milenio.com el 29 de agosto del 2013<sup>10</sup>
- “Presentaron la Quinta Constitución de Durango” publicado en El Siglo de Durango el 6 de febrero del 2014<sup>11</sup>
- “Celebran en Durango el primer aniversario de la nueva Constitución” publicado en el Sol de Durango el 20 de agosto del 2014<sup>12</sup>
- “Beneficios concretos de la Constitución de Durango publicado en el Sol de Durango el 30 de agosto del 2014<sup>13</sup>

---

<sup>6</sup> Disponible en: <http://www.elsiglodedurango.com.mx/noticia/454911.una-nueva-constitucion-en-durango.html>

<sup>7</sup> Disponible en: <http://www.elsiglodedurango.com.mx/noticia/455088.preven-terminar-hoy-dictamen-de-reforma-a-la-constitucion-de-durango.html>

<sup>8</sup> Disponible en: <http://contextodedurango.com.mx/noticias/2013/08/27/los-cambios-a-la-constitucion-de-durango-cuales-son/>

<sup>9</sup> Disponible en: <http://archivo.eluniversal.com.mx/estados/2013/durango-promulgacion-constitucion-946372.html>

<sup>10</sup> Disponible en: [http://www.milenio.com/politica/Durango-promulgan-nueva-Constitucion\\_0\\_143986122.html](http://www.milenio.com/politica/Durango-promulgan-nueva-Constitucion_0_143986122.html)

<sup>11</sup> Disponible en: <http://www.elsiglodedurango.com.mx/noticia/490880.presentaron-la-quinta-constitucion-de-durango-.html>

<sup>12</sup> Disponible en: <http://www.oem.com.mx/laprensa/notas/n3521022.htm>

<sup>13</sup> Disponible en: <http://www.oem.com.mx/elsoldedurango/notas/n3521108.htm>

- “Nueva Constitución garantiza Derechos Humanos: Arturo Kampfner”, H. Congreso del Estado de Durango el 28 de enero del 2006<sup>14</sup>

## ***B) Contenido de la reforma***

### **9. ¿Describa la estructura de la constitución ANTES DE LA REFORMA? (Se sugiere seguir la estructura del anexo 1 al cuestionario)**

Véase la estructura de la Constitución de Durango antes de la reforma integral (Anexo3)

### **10. ¿Cambió el número de artículos del texto constitucional?**

Sí, antes de la reforma la constitución contaba con 131 artículos, en la actualidad la constitución el estado de Durango cuenta con 183 artículos.

### **11. Describa la estructura de la constitución DESPUÉS DE LA REFORMA? (Se sugiere seguir la estructura del anexo 1 al cuestionario)**

Véase la estructura de la Constitución de Durango después de la reforma integral (Anexo 4)

---

<sup>14</sup> Disponible en:

[http://www.congresodurango.gob.mx/es/publicaciones/\\_nueva\\_constitucion\\_garantiza\\_derechos\\_humanos\\_arturo\\_kampfner\\_](http://www.congresodurango.gob.mx/es/publicaciones/_nueva_constitucion_garantiza_derechos_humanos_arturo_kampfner_)



## **12. ¿Cuáles son las principales reformas o innovaciones del nuevo texto constitucional?**

1. Una de la principales diferencias es el número de los articulados ya que pasan de 131 a 183, aunque incrementa de forma considerable la nueva constitución de Durango ofrece un texto ligero y fácil de comprender.
2. En materia de Derechos Humanos, se armoniza el texto constitucional con los tratados internacionales, se elevan a rango constitucional los derechos económicos, sociales y culturales, además se le brinda protección constitucional a los derechos de las personas en situación de vulnerabilidad, se le otorga la garantía mas amplia a la personas incluyendo el principio PRO HOMINE PRO PERSONA y se extiende la protección de los derechos de los ciudadanos Duranguenses aún cuando no se encuentren dentro del territorio de su Estado.
3. Se incorpora un apartado espacial en materia de Desarrollo Económico, con el cual se pretende mejorar los sistemas de planeación, indicando que estos deben ser competitivos y sustentantes y ser sometidos a una evaluación en la que participe la ciudadanía, además de que tendrán que existir una armonización entre la planeación estatal y la municipal.

Se crean el Sistema Estatal de Planeación de Desarrollo, El Instituto de Evaluación de Políticas Públicas del Estado de Durango, para dar seguimiento y realizar la evaluación correspondiente a los planes de desarrollo y un Sistema de Información Estadística y Geográfica que se mantendrá en coordinación con el INEGI.

4. En materia Electoral se redujo el número de integrantes del congreso del estado a 25 diputados, 15 electos por mayoría relativa y 10 por representación proporcional, redujo a 90 días el tiempo que una persona debe dejar de desempeñar un cargo para ser Diputado y Presidente Municipal y 120 para ser Gobernador, se eliminaron los periodos de sesiones por lo cual el Congreso Estatal trabajará de forma permanente y

se faculta al congreso del Estado para realizar posicionamientos y recomendaciones al informe de actividades del ejecutivo.

5. Se le dota de total autonomía técnica y de gestión a la Auditoria Superior del Estado, señalando que el auditor superior no podrá durar en su cargo mas de 7 años y no será reelegible.
6. Se le impone la obligación al Gobernador de entregar un informe de las actividades desempeñadas y los resultados obtenidos cuando realice giras de trabajo en el extranjero.
7. En materia Judicial, se le otorga al Poder Judicial del Estado, salvaguardar la supremacía constitucional del estado, se crea el Tribunal Laboral Burocrático, se imponen limites a la inamovilidad judicial y se crea la figura de retiro para los magistrados.
8. Se crean los Órganos Constitucionales Autónomos, dotados de autonomía, personalidad jurídica y patrimonio propio.
9. Se faculta a la Comisión Estatal de Derechos Humanos para conocer sobre acciones u omisiones de naturaleza administrativa y realizar recomendaciones, la cuales serán de carácter vinculante y se le obliga a los servidores públicos a responder a las recomendaciones que la comisión le realice.
10. En materia de Transparencia, se crea el Instituto Duranguense de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales, antes denominada como “comisión de transparencia y acceso a la información publica”.
11. Se crea la Comisión Anticorrupción del Estado de Durango, encargada de prevenir, investigar y sancionar los actos de corrupción cometidos por los servidores públicos estatales y municipales y promover el comportamiento ético de la sociedad.
12. Se faculta a los Municipios para coordinarse con Municipios de otras entidades para la prestación de servicios públicos.

13. En materia de Presupuesto se indica que el presupuesto de egresos se determinará en base a los resultados y evaluación del desempeño de políticas públicas, se reconoce el derecho a los servidores públicos a remuneración adecuada e irrenunciable proporcional a sus responsabilidades y se establece un Sistema de Responsabilidad Patrimonial del Estado, el cual tiene como objetivo el resarcir los daños que se le puedan causar a un particular con motivo de una actividad administrativa, así mismo se le obliga a los servidores públicos a pagar los daños o perjuicios que causen por motivo de su actuar negligente o doloso.
14. En materia de Rendición de Cuentas se establece el Sistema Estatal de Rendición de Cuentas y se eleva a rango constitucional el contenido de la cuenta pública.
15. En Materia de Responsabilidades, se le faculta a los ciudadanos para realizar denuncias, aportando pruebas de conductas ilícitas de los servidores públicos que den origen a procedimientos administrativos o juicios políticos.

**13. ¿Cuáles son las principales diferencias con la Constitución del Estado de Chiapas (CECh)?**

1. Naturalmente la primer gran diferencia, no solamente en parangón con la Constitución Chiapaneca sino con todas las constituciones locales, reside en la exigencia que se impone a los diputados de “saber leer y escribir”, en ninguna otra entidad federativa se amerita cumplir con estos mínimos estándares de idoneidad, por ende, Durango se convierte mediante esta reforma en pionero de la profesionalización de los servidores públicos y más aún de los titulares de los poderes del Estado.
2. La reforma hace que el número de los componentes del Poder Legislativo se disminuyan drásticamente, actualmente serán sólo 25 diputados, de los cuales 15

serán electos por mayoría relativa y 10 por el principio de representación proporcional. Lo anterior se justifica con la aseveración de que dicha política garantiza un sano equilibrio en la representación política, previniendo que en ningún caso, un partido político pueda contar con un número de diputados por ambos principios que representen un porcentaje del total del Congreso del Estado que exceda en dieciséis puntos a su porcentaje de votación estatal emitida. En nuestro Estado se mantiene una alineación de 41 diputados veinticuatro electos según el principio de mayoría relativa, mediante el sistema de distritos uninominales y por dieciséis diputados electos según el principio de representación proporcional y un diputado que representa a lo migrantes en el extranjero.

3. En relación a los requisitos para ser magistrado del Poder Judicial del Estado se observa una diferencia interesante, mientras que en Chiapas la edad máxima para ser elegible son 65 años, en Durango no existía un límite de años para tal fin, con la reforma se proveyó que es hasta los 70 años cuando se está en posibilidad de hallarse en la posibilidad de recibir el nombramiento. En esta tesitura, la reforma posibilita a que los magistrados del Supremo Tribunal de Justicia de Durango puedan ser ratificados cuantas veces sean necesarias hasta adquirir lo que denominan la “inamovilidad judicial”, tema que en nuestra CPCh no es asequible.
4. Las giras que realiza el titular del Ejecutivo del Estado fuera de su territorio tendrán que ser informadas al Poder Legislativo, con ello se pretende abonar a la cultura de la información y la rendición de cuentas, es preciso señalar que tal obligación no se contiene de manera expresa en nuestro ordenamiento chiapaneco.
5. La Constitución duranguense erige un órgano de control interno para el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana, en tratándose del Instituto de Elecciones y Participación Ciudadana de nuestro Estado se estatuye para tal fin una Contraloría

General que hace las veces de un ente de fiscalización de las finanzas y recursos disponibles que me parece tiene una función administrativa en vez de planeación.

**14. ¿Se mencionan o se relaciona la reforma a la Constitución local con alguna reforma a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (en adelante CPEUM)?**

- Reforma en materia de elecciones ciudadanas, consultas populares y candidatos independientes.
- Reforma en materia de transparencia y acceso a la información pública y protección de datos personales.
- Independencia y permanencia de magistrados y jueces del Poder Judicial.
- Concurrencia de los sectores público, social y privado para desarrollar alianzas estratégicas con grupos empresariales y sectores productivos
- Interpretación de la Constitución en materia de derechos humanos respecto a los tratados internacionales siguiendo el la directriz de la CPEUM en adecuación al principio “pro homine pro persona”.
- La educación media superior como una obligación de hacer por parte del Estado.

**15. ¿Ha existido alguna modificación al nuevo texto constitucional?**

La nueva constitución de Durango ha tenido cinco modificaciones desde su publicación, la primera fue el 6 de marzo de 2014, mediante decreto 128 publicado en periódico oficial n° 19, en materia político-electoral, con el objetivo de armonizar la constitución local con la federal de acuerdo a la reforma electoral. (Anexo 5)

La segunda fue mediante decreto 171, en periódico oficial n° 14 del 24 de junio de 2014, en materia política-electoral, con el objetivo de modernizar las instituciones electorales, otorgándole autonomía al tribunal electoral. (Anexo 6).

La tercera fue publicada el 12 de febrero de 2015, mediante decreto 319, en periódico oficial n° 13, en donde se les reconoce a los partidos políticos el derecho a postular candidaturas comunes para elección de Gobernador, Diputados y Ayuntamientos. (Anexo 7).

La cuarta reforma fue mediante decreto 387, publicado el 6 de agosto en periódico oficial n° 63, en materia de transparencia y acceso a la información pública, con la finalidad de conseguir la armonización con la constitución federal, creando el Consejo General en el Instituto Duranguense de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales y en materia de designación de magistrados. (Anexo 8)

La ultima reforma es una Fe de Erratas, publicada en periódico oficial n° 67 de fecha 20 de agosto de 2015, en la que se corrigen errores informáticos de las paginas 6 y 7 del periódico oficial n°63. (Anexo 9)

### ***C) Impugnaciones o polémicas sobre la nueva constitución***

**16. ¿Puede ubicar alguna columna, ensayo o comentario que critique o cuestione el contenido de la reforma?**

- “Critican reforma constitucional estatal”, nota publicada en El Siglo de Torreón el 31 de julio del 2013<sup>15</sup>
- “Sin tiempo para referéndum” publicado en El Sol de Durango el día 25 de agosto del 2013<sup>16</sup>
- “Críticas al trabajo de la reforma pierden sustancia”, en Noticieros Garza Limón, 21 de agosto del 2013<sup>17</sup>

#### **17. ¿Puede encontrar referencias a algún amparo o acción de inconstitucionalidad interpuesto en contra de la reforma constitucional?**

Se promovieron tres acciones de inconstitucionalidad que fueron acumuladas en contra de lo dispuesto por los artículos 56, fracción V, 63, párrafo quinto, y 66, párrafo quinto y 69, fracción segunda de la Constitución Política del Estado de Durango, posterior a la reforma, toda vez que se arguyeron conculcaban los siguientes derechos:

Acción de inconstitucionalidad 27/2013 y sus acumuladas 28/2013 y 29/2013.

Cesación de Efectos. Se sobresee, por este motivo, respecto de los artículos 56, fracción V, 63, párrafo quinto, y 66, párrafo quinto, de la Constitución Política del Estado de Durango, reformada y adicionada mediante Decreto Número 540, publicado en el Periódico Oficial el 29 de agosto de 2013, por virtud de la publicación de los Decretos Números 128 y 171,

---

<sup>15</sup> Disponible en: <https://www.elsiglodetorreon.com.mx/noticia/897917.critican-reforma-a-la-constitucion-estatal.html>

<sup>16</sup> Disponible en: <http://www.elsiglodedurango.com.mx/noticia/457468.sin-tiempo-para-referendum-.html>

<sup>17</sup> Disponible en: <http://www.noticiasggl.com/durango-general/criticas-al-trabajo-de-las-reformas-constitucionales-pierden-sustancia/>

publicados en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Durango, de 6 de marzo y 24 de junio de dos mil catorce.

**Materia electoral.** El Partido del Trabajo tiene legitimación para impugnar el artículo 66 de la Constitución Política del Estado de Durango, reformado mediante Decreto Número 540, publicado en el Periódico Oficial el 29 de agosto de 2013, el cual disminuye a veinticinco el número de diputados que integran el Congreso Local, ya que tiene incidencia en dicha materia.

**Violaciones al procedimiento legislativo.** Resultan infundados los conceptos de invalidez en los que el Partido Acción Nacional hace valer violaciones al procedimiento de reforma a la Constitución Política del Estado que derivó en la expedición del Decreto Número 540 impugnado, ya que, por una parte, con la publicación de las iniciativas en el órgano informativo oficial del Congreso y en uno de los periódicos de la entidad, se cumplió con la obligación establecida en la Constitución Estatal de hacerlas del conocimiento de la ciudadanía y, por otra parte, sólo se advierte la obligación de votar las reservas particulares registradas, mas no los artículos reservados como tal, pues se entiende que, rechazándose las reservas, los artículos se aprueban en los términos propuestos en el dictamen y, aceptándose las reservas, se aprueban con las modificaciones que se introduzcan por virtud de éstas.

**Disminución del número de diputados.** Se reconoce la validez del artículo 66, párrafo segundo, de la Constitución Política del Estado, por el que se disminuyó el número de integrantes del Congreso Local de treinta a veinticinco diputados, pues ello no viola lo dispuesto por el artículo 116, fracción II, de la Constitución Federal, ya que se observó el



mínimo establecido y la disminución no fue desproporcional respecto del número de habitantes.

**Condición social.** Análisis sobre si el artículo 69, fracción II, de la Constitución Política del Estado de Durango, es discriminatorio por ese motivo al establecer como requisito para ser diputado local “saber leer y escribir”, en relación con el derecho a ser votado.

Igualdad y no discriminación. Se reconoce la validez del artículo 69, fracción II, de la Constitución Política del Estado de Durango, reformada y adicionada mediante el Decreto Número 540, publicado en el Periódico Oficial el 29 de agosto de 2013, pues el requisito para ser diputado local consistente en “saber leer y escribir” constituye una restricción válida y legítima al derecho a ser votado.

\*Se anexa Constitución Vigente del Estado de Durango (Anexo 10).

\* Se anexa Constitución antes de la Reforma del Estado de Durango (Anexo 11).

proyectodereformachiapas@iij-unach.mx  
**[www.proyectodereformachiapas.wordpress.com](http://www.proyectodereformachiapas.wordpress.com)**